

Barcs Város Önkormányzata
Polgármesterétől
7570 Barcs, Bajcsy-Zs. u. 46.
Pf.:62. Tel: 462-459

15
..... napirendi pont

Az előterjesztés előkészítésében részt vett:
dr. Lengyeltóti Zsuzsanna aljegyző-irodavezető

ELŐTERJESZTÉS

a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának felülvizsgálata

Készült: Barcs Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2015. október 15-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvénye XV. cikk (5) bekezdése kimondja, hogy Magyarország külön intézkedésekkel védi a családokat, a gyermekeket.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése értelmében a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások, valamint a szociális szolgáltatások és ellátások kötelezően ellátandó önkormányzati feladatok.

Az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény módosította a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényt (a továbbiakban: Gyvt.), valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (a továbbiakban: Szocvtv.).

A kormányzat egyik kiemelt társadalmpolitikai célja az esélyteremtés a hátrányos és a halmozottan hátrányos helyzetben élő gyermekek számára, valamint a gyermek Alaptörvényben garantált védelemhez való jogának biztosítása. E cél megvalósításához járul hozzá a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás megerősítése, amely a gyermekjóléti központok számának növelését és azon belül a gyermekjóléti szolgáltatás és a családsegítés integrációjának megvalósítását jelenti. Ehhez az integrációhoz szükséges volt a Gyvt., valamint a Szocvtv. ide vonatkozó rendelkezéseinek módosítása.

A jelenleg hatályos szabályozás alapján önkormányzatunk a fenntartásában lévő Barcsi Szociális Központ szakmai egységeként működő Alapszolgáltatási Központ útján biztosítja a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást.

A törvénymódosítás alapján 2016. január 1-jétől a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás kizárólag egy szolgáltató - a család- és gyermekjóléti szolgálat - keretében **működtethető**, továbbá bevezeti a család- és gyermekjóléti központ fogalmát, amelyet a járásszékhely település lakosságától függetlenül köteles működtetni, ellátási területe pedig a járás lakosságára terjed ki. (Szocvtv. 64. § (6) bekezdés, 136. § (8) bekezdés, Gyvt. 40. § (1) bekezdés, 40/A §, 94. § (2a) bekezdés, 94. § (4) bekezdés, 174. § (4) bekezdés)

A család- és gyermekjóléti szolgálatot az önálló polgármesteri hivatallal rendelkező települési önkormányzat köteles biztosítani.

A családsegítés a szociális vagy mentálhigiénés problémák, illetve egyéb krízishelyzet miatt segítségre szoruló személyek, családok számára az ilyen helyzethez vezető okok megelőzése, a krízishelyzet megszüntetése, valamint az életvezetési képesség megőrzése céljából nyújtott szolgáltatás.

A gyermekjóléti szolgáltatás olyan, a gyermek érdekeit védő speciális személyes szociális szolgáltatás, amely a szociális munka módszereinek és eszközeinek felhasználásával szolgálja a gyermek testi és lelki egészségének, családban történő nevelkedésének elősegítését, a gyermek veszélyeztetettségének megelőzését, a kialakult veszélyeztetettség megszüntetését, illetve a családjából kiemelt gyermek visszahelyezését.

A járásszékhely településeken 2016. január 1-jétől család- és gyermekjóléti központok jönnek létre.

A Gyvt. 40/A. § (1) bekezdés rendelkezése alapján család- és gyermekjóléti központnak az a járásszékhely településen működő gyermekjóléti szolgálat minősül, amely önálló intézményként, illetve szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként működik.

A család- és gyermekjóléti központ, a család és gyermekjóléti szolgálat általános szolgáltatási feladatain túl a törvényben meghatározott többletfeladatokat lát el (többek között: utcai szociális munka, kapcsolattartási ügyelet, gyermekvédelmi jelzőrendszeri készenléti szolgálat), **ellátási területe a járás lakosságára fog kiterjedni.**

Az új feladatmegosztás tehát a következők szerint alakul:

- a települési önkormányzatok feladatkörében marad a lakóhely szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok biztosítása (család- és gyermekjóléti szolgáltatás),
- a hatósági feladathoz kapcsolódó, gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, valamint a speciális szolgáltatások biztosítása a járásszékhely települési önkormányzathoz kerül (család- és gyermekjóléti központ).

Az új feladatmegosztás kormányzati indoka az, hogy a feladatellátási kötelezettséggel bíró települési önkormányzatok feladatkörében maradjon a lakóhely szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok biztosítása, a járásszékhely települési önkormányzat által működtetett család- és gyermekjóléti központ pedig ellássa a hatósági feladatokhoz kapcsolódó tevékenységeket és speciális szaktudást igénylő feladatokat. A család- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ feladatait a Szocvtv. , valamint a Gyvt. határozza meg. A szolgáltatás részletes tartalma, valamint a feladatellátás tárgyi és személyi feltételeit várhatóan a végrehajtási rendelet fogja tartalmazni.

A törvénymódosítás értelmében 2016. január 1-jétől Barcs Város Önkormányzatának, mint önálló polgármesteri hivatallal rendelkező településnek család- és gyermekjóléti szolgálatot, mint járásszékhely településnek pedig a barcsi járás településeire kiterjedő ellátási területtel család- és gyermekjóléti központot kell működtetnie.

A jogszabályi előírások alapján a települési önkormányzat 2015. október 31-ig felülvizsgálja a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést, majd 2015. november 30-áig dönt a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának a 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról. (Szocvtv. 136. § (9) bekezdés, Gyvt. 174. § (5) bekezdés)

Ha a jelenlegi intézményi kereteknek megfelelően ellátható a jövőben a feladat, a felülvizsgálatot akkor is el kell végezni, és az önkormányzatnak döntést kell hozni figyelembe véve a feladatellátási kötelezettségeket és a szolgáltatási tartalmat érintő módosításokat. A fenntartó a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatoknak a szükséges módosítását 2015. november 30-áig kérelmezi. Ha a fenntartó az adatmódosítás iránti kérelmét határidőben benyújtja, az eljárás befejezéséig úgy kell tekinteni, mintha a kérelmezett adatmódosítás jogeresen be lenne jegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba.

Barcs Város Önkormányzata vonatkozásában a fenntartásában lévő Barcsi Szociális Központ látja el a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatait is, azaz már jelenleg is megvalósul az, a jogszabályi követelmény, hogy egy szolgáltató keretében kerül sor a két szolgáltatás ellátására.

A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatai biztosítására nem került sor feladatellátási szerződés kötésére.

Lakócsa, Potony, Szentborbás, Tótújfalu Községek Önkormányzatai az étkeztetés, házi segítségnyújtás, idősek nappali ellátása, **gyermekjóléti szolgáltatás, családsegítő szolgáltatás** szociális ellátásokat a Szocvtv. 91. § (1) bekezdés c) pontja alapján Barcs Város Önkormányzatával, mint a Barcsi Szociális Központ fenntartójával a 90. § (4) bekezdése

szerinti megállapodás, illetve ellátási szerződés megkötésével biztosítja. Ezen önkormányzatok az ellátási szerződésüket kötelesek 2015. október 31. napjáig felülvizsgálni, melynek eredményétől függően kerül sor az erre vonatkozó döntések meghozatalára.

Javaslom, hogy Barcs Város Önkormányzata a település szintű család- és gyermekjóléti szolgálattal kapcsolatos feladatokat továbbra is a fenntartásában lévő Barcsi Szociális Központ keretében lássa el, továbbá mint járásszékhely önkormányzat a 2016. január 1-jétől hatályos Gyvt. szerinti család- és gyermekjóléti központ feladatait szintén a fenntartásában lévő Barcsi Szociális Központ keretében biztosítsa. A járásszékhelyt terhelő hatósági feladatokhoz kapcsolódó gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, valamint a speciális feladatok ellátása Barcs Járás illetékességi területére, azaz Babócsa, Bélavár, Bolhó, Csokonyavisonta, Darány, Drávagárdony, Drávatamási, Heresznye, Homokszentgyörgy, Istvándi, Kálmánca, Kastélyosdombó, Komlósd, Lad, Lakócsa, Patosfa, Péterhida, Potony, Rinyaújlak, Rinyaújnép, Somogyaracs, Szentborbás, Szulok, Tótújfalu, Vízvár településekre is kiterjed.

Összefoglalva:

2016. január 1-jétől Barcs Város Önkormányzata, mint járásszékhely önkormányzat feladatai a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás terén bővülnek azzal, hogy a meglévő szolgáltatási kötelezettségén felül Barcs Járás illetékességi területére kiterjedően biztosítani kell a hatósági feladatokhoz kapcsolódó gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, valamint a speciális feladatok ellátását. Az Önkormányzat a fenti feladatokat a fenntartásában lévő Barcsi Szociális Központ keretében látja el szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként.

A 2016. évi központi költségvetésről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklete tartalmazza a családsegítő- és gyermekjóléti szolgálat és a családsegítő- és gyermekjóléti központ finanszírozási szabályait.

A döntést követően az intézmény dokumentumainak (működési engedély, alapító okirat, Szervezeti és Működési Szabályzat, Házirend stb.) módosítása válik szükségessé.

Tájékoztatom továbbá a Tisztelt Képviselő-testületet arról, hogy a **Szoctv. valamint a Gyvt. módosítása további változásokat is jelent**, amelyek az alábbiak:

1. A **házi segítségnyújtás** szolgáltatáson belül 2016. január 1-jei hatálybalépéssel két tevékenységi kör kerül kialakításra:

- a **szociális segítség**, amelyhez az alacsony szükséglet kielégítését szolgáló, szakképzettség nélkül is ellátható tevékenységek tartoznak, és
- a **személyi gondozás**, amelynek keretében „intenzív” szükségletet kielégítő gondozási tevékenységek és az ápolói kompetenciának megfelelő ápolási feladatok végezhetőek a megfelelő szociális vagy egészségügyi szakképesítés birtokában.

A személyi gondozás mellett a szociális gondozó a szociális segítség körébe tartozó tevékenységeket is elvégezheti. A személyi gondozás és a szociális segítség együttesen legfeljebb napi 4 órában nyújtható.

Feladatok:

- 2015. szeptember 30-áig – a 2015. augusztus 1-jén ellátásban részesülők vonatkozásában - rögzíteni kell az igénybevevői nyilvántartásban a gondozási szükségletre vonatkozó adatokat, mely megtörtént.
- 2015. december 31-éig felül kell vizsgálni a házi segítségnyújtásban részesülők gondozási szükségletét.

2. Az új intézményként létrejövő család- és gyermekjóléti központok feladata lesz 2018. január 1-jei hatályba lépéssel az **óvodai és iskolai szociális segítő tevékenység**.

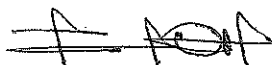
3. A támogató szolgáltatás és a közösségi alapellátások esetében a finanszírozás kiszámíthatóságának biztosítása érdekében a pályázati rendszer 2016. január 1-jétől megszüntetésre kerül és a fenntartók a költségvetési törvény által meghatározott feltételek szerint fognak támogatásban részesülni.

A 2016. évi támogatási összegeket és feltételeket a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 9. melléklete tartalmazza.

A Gyvt. és a Szocvtv. végrehajtási rendeletének módosítása jelenleg még folyamatban van, azonban azon döntés meghozatalának, amelyet a jogszabály 2015. október 31. napjáig megkövetel esetünkben nincs akadálya.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a határozati javaslatot fogadja el.

Barcs, 2015. október 1.



Karvalics Ottó
polgármester

Határozati javaslat:

Barcs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően felülvizsgálta a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és a feladatellátást 2016. január 1. napjától az alábbiak szerint látja el:

Barcs Város Önkormányzata Képviselő-testülete a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően Barcs településen a család- és gyermekjóléti szolgáltatás feladatait, valamint a barcsi járáshoz tartozó településeken a család- és gyermekjóléti központ feladatait Barcs Város Önkormányzata fenntartásában működő Barcsi Szociális Központ útján látja el, szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként.

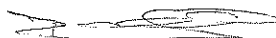
A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy gondoskodjon a feladatok 2016. január 1-jétől hatályos jogszabályi rendelkezések szerinti szervezeti formában történő kialakításáról, a szükséges dokumentumok módosításainak elkészíttetéséről.

Felelős: Karvalics Ottó polgármester

Határidő: 2015. november 30.

A határozati javaslatot törvényességi szempontból felülvizsgáltam.

Barcs, 2015. október 1.



Balázné dr. Vástyán Krisztina
címetes főjegyző

