

**Barcs Város Önkormányzata**  
**Polgármesterétől**  
7570 Barcs, Bajcsy-Zs. u. 46.  
Pf.: 62. Telefon: 82/463-176.

Az előterjesztés előkészítésében részt vett:  
dr. Lengyeltóti Zsuzsanna aljegyző-irodavezető

08.  
.....sz. napirend

## **E L Ő T E R J E S Z T É S**

a köztisztaság fenntartásáról és a zöldterületek gondozásáról szóló 12/2004.(III.26.) valamint a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (III.28.) önkormányzati rendeletek módosításáról

**Készült:** Barcs Város Polgármestere döntésének meghozatalához

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjának felhatalmazása alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

**Barcs Város Képviselő-testülete ezen törvényi felhatalmazás alapján a köztisztaság fenntartásáról és a zöldterületek gondozásáról szóló 12/2004.(III.26.) önkormányzati rendelet 5. § (1) bekezdésében állapította meg az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályokat.**

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról rendelkező 2020. évi LI. törvény 7. § (2) bekezdése 2021. január 1. napjával hatályon kívül helyezte a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. tv. 48. § (4) bekezdés b) pontját.

### **A törvény-módosításhoz készült Általános indokolás szerint:**

"A levegőminőség alakulásában a lakossági fűtés mellett kiemelt szerepe van az avar és kerti hulladék égetésének. A javasolt módosítás a levegő minőségének javítását szolgálja. **Az avar és kerti hulladék égetés önkormányzati szabályozására vonatkozó felhatalmazás törlésével általánossá válik az avar és kerti hulladék égetésének a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet szerinti tilalma.**"

A felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testületének hatásköréből kikerül a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

Az időközben megjelent **a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020.(XII.2.) Korm. rendelet 1. §-a alapján:**

„A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől **a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.**”

**A jogszabályok rendelkezése alapján – a veszélyhelyzet megszűnését követő naptól - hatályon kívül kell helyezni a köztisztaság fenntartásáról és a zöldterületek gondozásáról szóló 12/2004.(III.26.) önkormányzati rendelet avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályokat.**

A korábbi módosítások során nem volt lehetőség a rendelet bevezető része módosítására, akkor sem, ha időközben a felhatalmazó és a feladatkört megállapító jogszabály változott, módosult. 2019. március 15. napjától azonban a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdés b) pontja már lehetőséget ad erre. **Így a rendelet bevezető részében az önkormányzati felhatalmazó és a feladatkört megállapító jelenleg hatályos rendelkezések kerülnek meghatározásra.** A rendelet bevezető része módosításának javasolt hatályba lépése a kihirdetést követő nap.

Ugyanezen időponttól – a veszélyhelyzet megszűnését követő naptól - szükséges hatályon kívül helyezni a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (III.28.) önkormányzati rendeletnek az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok megsértését szankcionáló rendelkezéseit is.

Ezen rendelet további módosítása szükséges az alábbiak szerint:

- a rendelet hatályát szükséges kiterjeszteni a jogi személyekre és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre is,
- a rendeletben meg kell állapítani a jogi személyre és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre vonatkozó bírság összegét,
- az eljárásra vonatkozó jogszabályok változása miatt azok aktualizálása is szükségessé vált.

Ezeknek a módosításoknak a javasolt hatályba lépése a kihirdetést követő nap.

**Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet 1. §-ában az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.**

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján **veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja.** Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A veszélyhelyzet fennállása alatti időszakban sem képviselő-testületi, sem pedig bizottsági ülés összehívására nincs lehetőség, ugyanakkor a veszélyhelyzet megszűnését követő nappal hatályon kívül kell helyezni az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályokat, melyet értelemszerűen a veszélyhelyzet alatt meg kell hozni. Továbbá javasolt elvégezni a jogszabályok változása miatti módosításokat is.


**Ezen jogszabályi felhatalmazás alapján – a Tisztelt Képviselő-testület tagjai előzetes véleményének ismeretében – kívánom az előterjesztés mellékletét képező, a köztisztaság fenntartásáról és a zöldterületek gondozásáról szóló 12/2004.(III.26.) önkormányzati rendelet és a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2013.(III.28.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendeleteket megalkotni.**

Barcs, 2020. december 14.

  
Koós Csaba Tibor  
polgármester

**A rendelet-tervezeteket törvényességi szempontból felülvizsgáltam.**

Barcs, 2020. december 14.

  
Balázné dr. Vástyán Krisztina  
címzetes főjegyző

**Barcs Város Polgármestere**  
**...../2020. (.....) önkormányzati rendelete**

a köztisztaság fenntartásáról és a zöldterületek gondozásáról szóló  
12/2004.(III.26.) önkormányzati rendelet  
módosításáról

Barcs Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020.(XI.3.) Korm. rendelet 1. §-ában kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel, figyelemmel a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/2020.(XII.2.) Korm. rendeletben foglaltakra, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében, valamint a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva Barcs Város Önkormányzata Képviselő-testülete rendeletalkotási hatáskörét gyakorolva a következőket rendeli el:

**1. §**

A köztisztaság fenntartásáról és a zöldterületek gondozásáról szóló 12/2004.(III.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezető része helyébe a következő bevezető rész lép:

„Barcs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában, valamint a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

**2. §**

Hatályát veszti a Rendelet

- a) III. fejezet címéből a „kerti hulladék égetésének” szövegrész,
- b) 5. § (1) bekezdése.

**3. §**

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A 2. § a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020.(XI.3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnését követő napon lép hatályba.

**Barcs, 2020. december .....**

**Koós Csaba Tibor**  
polgármester

**Balázné dr. Vástyán Krisztina**  
címzetes főjegyző

**Barcs Város Polgármestere**  
**...../2020. (.....) önkormányzati rendeletének**  
**indokolása**

a köztisztaság fenntartásáról és a zöldterületek gondozásáról szóló  
12/2004.(III.26.) önkormányzati rendelet  
módosításáról

A rendelet-tervezetet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-ában foglaltaknak megfelelően eljárva az alábbiak szerint indokolom:

**Általános indokolás**

Magyarország Kormánya 2020. november 3-án a 478/2020. (XI.3.) Korm. rendeletével az élet és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja, így rendeletet is alkothat. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

Korábbi módosítások során nem volt lehetőség a Rendelet bevezető része módosítására, akkor sem, ha időközben a felhatalmazó és a feladatkört megállapító jogszabály változott, módosult. A Jat. 8. § (2) bekezdés b) pontja már lehetőséget ad erre. A Rendelet bevezető részében a felhatalmazó és az önkormányzati feladatkört megállapító jelenleg hatályos jogszabályi rendelkezések kerültek meghatározásra.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról rendelkező 2020. évi LI. törvény 7. § (2) bekezdése hatályon kívül helyezte a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. tv. 48. § (4) bekezdés b) pontját, 2021. január 1. napjával.

Továbbá a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/202.(XII.2.) Korm. rendelet 1. §-a az alábbiakról rendelkezik:

„A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.”

A jogszabályok rendelkezése alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatásköréből – a veszélyhelyzet megszűnését követő nappal - kikerül a háztartási

tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

Ennek megfelelően – a veszélyhelyzet megszűnését követő naptól - hatályon kívül kell helyezni a köztisztaság fenntartásáról és a zöldterületek gondozásáról szóló 12/2004.(III.26.) önkormányzati rendeletben az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályokat.

A döntés meghozatala előtt Barcs Város Önkormányzata Képviselő-testülete tagjai a döntést megalapozó írásos előterjesztést, a rendelet-tervezetet megismerhették, azt véleményezhették.

### **Részletes indokolás**

#### **1. §-hoz**

A Jat. 2019. március 15. napjával hatályba lépett módosítása az önkormányzati rendelet esetén már lehetővé teszi a rendelet bevezető részének módosítását. (Jat. 8. § (2) bekezdés b) pontja)

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet 53. § (2) bekezdése alapján az eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni. Az 54. § (1) bekezdése szerint a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet 55. § (5) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatkörként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A Rendelet hatályba lépését követően hatályon kívül helyezésre került a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény, valamint a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII törvény, melyekre a Rendelet bevezető része hivatkozik.

Ugyanakkor hatályba lépett a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, melynek 88. § (4) bekezdés c) pontja, mely a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott rendelkezés mellett adja meg a felhatalmazást, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, melynek jelenleg hatályos 13. § (1) bekezdés 5. pontja állapítja meg azt a feladatkört az önkormányzat számára, amely alapján a Rendelet megalkotásra kerül.

A fentiek szerint a felhatalmazó és a feladatkört megállapító jogszabályok meghatározásánál a jelenleg hatályos jogszabályokra szükséges hivatkozni.

#### **2. §-hoz**

Az avar és kerti hulladék égetésének általános jellegű tiltása, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapításának a települési

önkormányzat hatásköréből történő kikerülése teszi szükségessé a rendeletből az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályozás hatályon kívül helyezését.

### 3. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy „A jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.” Ugyanezen szakasz (3) bekezdése szerint: „Ha a hatálybalépés naptári napja nem határozható meg, a hatálybalépés valamely jövőbeli feltétel bekövetkeztének időpontjához is köthető.

Az időközben megjelent a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/202.(XII.2.) Korm. rendelet 1. §-a alapján:

„A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.”

Ezen jogszabályi rendelkezések alapján a Rendelet bevezető rendelkezéseire vonatkozó módosítás a kihirdetést követő napon, míg az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabály hatályon kívül helyezése a veszélyhelyzet megszűnését követő napon lép hatályba.

## Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

### **Barcs Város Polgármestere ...../2020. (.....) önkormányzati rendeletéhez**

a köztisztaság fenntartásáról és a zöldterületek gondozásáról szóló  
12/2004.(III.26.) önkormányzati rendelet  
módosításáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről – önkormányzati rendelet esetén - a képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A 17. § (2) bekezdése határozza meg, hogy a jogszabály előkészítőjének a hatásvizsgálat során milyen szempontokat kell vizsgálnia. Ezen szabályozásra való tekintettel a rendelet várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

#### **1. A rendelet valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

a) a rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: nincsenek

b) a rendelet környezeti és egészségi következményei: A rendelet módosítással általánossá válik az avar és kerti hulladék égetésének a levegő védelméről szóló 306/2010.(XII.23.) Korm. rendelet szerinti tilalma, így csökkenthető a légszennyezőanyag kibocsátás.

c) a rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet többlet adminisztrációs terheket nem keletkeztet.

#### **2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A veszélyhelyzet idején is figyelemmel kell lenni a jogszabályban előírt határidők betartására, a kötelezettségek teljesítésére. A rendelet módosítás megalkotása a jogszabályok változása alapján kötelező. Elmaradása törvényességi eljárást von maga után. A rendeletnek a hatályos jogszabályokra történő hivatkozást kell tartalmaznia.

**3. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** rendelkezésre állnak. A rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.



## Barcs Város Polgármestere

### ...../2020. (.....) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (III.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

Barcs Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet 1. §-ában kihirdetett veszélyhelyzetre figyelemmel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésének d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Barcs Város Önkormányzata Képviselő-testülete rendeletalkotási hatáskörét gyakorolva a következőket rendeli el:

#### 1. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (III.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) E rendelet hatálya arra a természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki, aki Barcs Város közigazgatási területén a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít.”

(2) A Rendelet 1. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatti eljárásra az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény és a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni az e rendeletben meghatározott eltérésekkel.”

(6) A Rendelet 1. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetője természetes személy esetén ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal és kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén százezer forintig terjedő helyszíni bírsággal és kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

## 2.§

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (III.28.) önkormányzati rendelet 12. §-a.

## 3. §

(1) E rendelet – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A 2. § a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnését követő napon lép hatályba.

**Barcs, 2020. december .....**

**Koós Csaba Tibor**  
polgármester

**Balázné dr. Vástyán Krisztina**  
címetes főjegyző

**Barcs Város Polgármestere**  
**...../2020. (.....) önkormányzati rendeletének**  
**indokolása**

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről  
szóló 11/2013. (III.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

A rendelet-tervezetet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-ában foglaltaknak megfelelően eljárva az alábbiak szerint indokolom:

**Általános indokolás**

Magyarország Kormánya 2020. november 3-án a 478/2020. (XI.3.) Korm. rendeletével az élet és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világméretű járvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét a polgármester gyakorolja, így rendeletet is alkothat. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról rendelkező 2020. évi LI. törvény 7. § (2) bekezdése hatályon kívül helyezte a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. tv. 48. § (4) bekezdés b) pontját, 2021. január 1. napjával.

A veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőtisztasággal összefüggő szabályokról szóló 549/2020.(XII.2.) Korm. rendelet 1. §-a az alábbiakról rendelkezik:

„A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.”

A jogszabályok rendelkezése alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatásköréből – a veszélyhelyzet megszűnését követő nappal - kikerül a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása. Ezért szükséges – a veszélyhelyzet megszűnését követő naptól - hatályon kívül helyezni a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (III.28.) önkormányzati rendeletnek az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok megsértését szankcionáló rendelkezéseit is.

A Rendelet további módosítása szükséges az alábbiak szerint:

- a rendelet hatálya kiterjed a jogi személyekre és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre is,
- a rendeletben meg kell állapítani a jogi személyre és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre vonatkozó bírság összegét,

- az eljárásra vonatkozó jogszabályok változása miatt azok aktualizálása is szükségessé vált.

A döntés meghozatala előtt Barcs Város Önkormányzata Képviselő-testülete tagjai a döntést megalapozó írásos előterjesztést, a rendelet-tervezetet megismerhették, azt véleményezhették.

### **Részletes indokolás**

#### 1. §-hoz

A Rendelet hatálya kiterjesztésre került a jogi személyekre és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre is. Ennek megfelelően a Rendeletben megállapításra került a jogi személyre és a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre vonatkozó bírság összege is. A bírságok összegének megállapításánál figyelembe vételre került a jelenleg hatályos jogszabály rendelkezésének (a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény), valamint a 2021. január 1. napjától hatályba lépő törvény (a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény) rendelkezésének való megfelelés követelménye.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatti eljárásra vonatkozó jogszabályok változtak. Javasolt a Rendeletben az eljárásra vonatkozó jogszabályokra történő rugalmas hivatkozás, a jogszabály szabályozási tárgykörének meghatározásával.

#### 2. §-hoz

Az avar és kerti hulladék égetés szabályozása kikerül az önkormányzat hatásköréből, így szükséges a jogkövetkezmények hatályon kívül helyezése is.

#### 3. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy „A jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.” Ugyanezen szakasz (3) bekezdése szerint: „Ha a hatálybalépés naptári napja nem határozható meg, a hatálybalépés valamely jövőbeli feltétel bekövetkeztének időpontjához is köthető.

Az időközben megjelent a veszélyhelyzet ideje alatt alkalmazandó, levegőminőséggel összefüggő szabályokról szóló 549/202.(XII.2.) Korm. rendelet 1. §-a alapján:

„A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezéseitől eltérően 2021. január 1-jétől a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet megszűnéséig a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.”

Ezen jogszabályi rendelkezések alapján a Rendelet 1. § (1), (4), (6) rendelkezéseire vonatkozó módosítás a kihirdetést követő napon, míg az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok megsértését szankcionáló rendelkezések hatályon kívül helyezése a veszélyhelyzet megszűnését követő napon lép hatályba.

## Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

### **Barcs Város Polgármestere**

### **...../2020. (.....) önkormányzati rendelethez**

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 11/2013. (III.28.) önkormányzati rendelet módosításáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről – önkormányzati rendelet esetén - a képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A 17. § (2) bekezdése határozza meg, hogy a jogszabály előkészítőjének a hatásvizsgálat során milyen szempontokat kell vizsgálnia. Ezen szabályozásra való tekintettel a rendelet várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

#### **1. A rendelet valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

a) a rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: nincsenek

b) a rendelet környezeti és egészségi következményei: Kikerül az önkormányzati hatáskörből az avar, kerti hulladék égetésének , így a szankcionálásának szabályozása is, mivel általánossá válik az avar és kerti hulladék égetésének a levegő védelméről szóló 306/2010.(XII.23.) Korm. rendelet szerinti tilalma, mellyel hatékonyabban csökkenthető a légszennyezőanyag kibocsátás.

c) a rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet többlet adminisztrációs terheket nem keletkeztet.

#### **2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A veszélyhelyzet idején is figyelemmel kell lenni a jogszabályban előírt határidők betartására, a kötelezettségek teljesítésére. A rendelet módosítás megalkotása a jogszabályok változása alapján kötelező. Az avar és kerti hulladék égetés szabályozása kikerül az önkormányzat hatásköréből, így szükséges a jogkövetkezmények hatályon kívül helyezése is.

Elmaradása törvényességi eljárást von maga után. Ugyanakkor eleget kell tenni azon elvárásnak, hogy az önkormányzati rendeletek a hatályos jogszabályokkal összhangban legyenek.

**3. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** rendelkezésre állnak. A rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.