

Barcs Város Önkormányzata
Címzetes Főjegyzőjétől
7570 Barcs, Bajcsy Zs. u. 46.
Pf.: 62., Telefon: 82/565-961

09.
.....sz. napirend

Az előterjesztés előkészítésében részt vett:
dr. Lengyelóti Zsuzsanna aljegyző-irodavezető

ELŐTERJESZTÉS

a közterületek használatáról szóló 18/2012.(IX.21.) önkormányzati rendelet
módosításáról

**Készült: Barcs Város Képviselő-testülete
2019. július 25-i ülésére**

Tisztelt Képviselő-testület!

Barcs Város Képviselő-testülete 2012-ben alkotta meg és fogadta el a közterületek használatáról szóló jelenleg is hatályos 18/2012.(IX.21.) önkormányzati rendeletét. A rendelet 1. melléklete tartalmazza a közterület-használati díjakat, melyek a megalkotás óta nem kerültek felülvizsgálatra.

A rendelet megalkotásakor is vitát generált a mozgóbolti árusítás nagyon magas díjának megállapítása, ami különbséget tesz a közterületen árusítók között. Az időközben született felülvizsgálati eljárások során több önkormányzati rendeletet megsemmisítettek ezzel az indokolással.

A vendéglátó-ipari üzletet üzemeltetők részéről felmerült vendéglátó-ipari előkert igénybevétele és a tartós elárusítóhely (pavilon) üzemeltetése is több esetben meghiúsult, tekintettel a használatért megállapított magas díjakra.

A városunkba érkező cirkuszok esetén sokkal magasabb díjat érhetünk el a Pólus mellett megvásárolt terület bérbeadásával, így annak átvezetését javaslom a rendeletbe.

A fentiek alapján felülvizsgálatra javaslom a közterületek használatáról szóló rendeletünket.

A rendelet módosítását az alábbiak szerint terjesztem a Képviselő-testület elé elfogadásra:

A rendelet-tervezetet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §. rendelkezéseinek megfelelően eljárva az alábbiak szerint indokolom:

Általános indokolás

a közterületek használatáról szóló **18/2012.(IX.21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez**

A jelenleg hatályos szabályozás szerint az önkormányzat képviselő-testületének a közterület használatáról szóló rendelet megalkotására a Magyarország Alaptörvényében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskör, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben meghatározott feladatkör alapján van jogosultsága eljárni.

Amennyiben a rendelet tartalmazza a közterület filmforgatási célú használatára vonatkozó szabályokat is, úgy arra a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény ad felhatalmazást a képviselő-testület részére.

Ennek értelmében a Rendeletben pontosítani szükséges a bevezető rész rendelkezéseit.

A Rendelet tartalmazza a közterület filmforgatási célú használata szabályozását, ezért a felhatalmazó rendelkezések között meg kell jelölni, az erre vonatkozó konkrét felhatalmazó jogszabályt is.

Továbbá a Rendelet megalkotása óta hatályba lépett a helyi önkormányzatokról szóló új jogszabály rendelkezése, így a feladatkör meghatározásánál a jelenleg hatályos jogszabályra szükséges hivatkozni.

Korábbi módosítások során nem volt lehetőség a Rendelet bevezető része módosítására, 2019. március 15. napjától azonban a Jat. 8. § (2) bekezdés b) pontja lehetőséget ad erre.

A bevezetőben ismertetett okok miatt a helyszínek és használati díjak módosítása is szükségessé vált.

Részletes indokolás

a közterületek használatáról szóló 18/2012.(IX.21.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

1. §-hoz

A Jat. 2019. március 15. napjával hatályba lépett módosítása az önkormányzati rendelet esetén már lehetővé teszi a rendelet bevezető részének módosítását. (Jat. 8. § (2) bekezdés b) pontja)

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM rendelet) 53. § (2) bekezdése szerint az eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként továbbra is az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni.

A Rendelet 18/A. §-a tartalmazza a közterület filmforgatási célú használatára vonatkozó eltérő szabályokat, ezért a felhatalmazó rendelkezések között meg kell jelölni, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazó rendelkezést is.

Az IRM rendelet 55. § (5) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköröként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A Rendelet hatályba lépését követően – 2013. január 1. napjával – hatályon kívül helyezésre került a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdése, melyre a Rendelet bevezető része a feladatkör meghatározásaként hivatkozik.

Ugyanakkor 2013. január 1. napján hatályba lépett a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontja, mely megállapítja azt a feladatkört az önkormányzat számára, amely alapján a rendelet megalkotásra kerül.

A fentiek alapján a feladatkör meghatározásánál a jelenleg hatályos jogszabályra szükséges hivatkozni.

2. §-hoz

A városunkba érkező cirkuszok esetén sokkal magasabb díjat érhetünk el a Pólus mellett megvásárolt terület bérbeadásával a mellékletben módosított díjakkal, az eddigi helyszínek változatlanul hagyása mellett.

3. §-hoz

A hatályos Rendeletünk 500.-Ft/m²/nap közterület-használati díj összeget állapít meg vendéglátó-ipari előkert igénybevétele esetén. Ezen rendelkezés alapján 10 m² terület használata után 30 napra 150.000 Ft. a fizetendő közterület-használati díj összege, amely miatt nem hasznosulhatnak a területek.

A tartós elárúsítóhely (pavilon) használati díja jelenleg 1000 Ft/m²/hó, amely egy 15-20 m²-es elárúsítóhely esetén a városban bérelhető lényegesen nagyobb alapterületű üzlethelyiségek bérleti díjával összehasonlítva nem reális.

A mozgóbolti árusítás 3000 Ft/nap díja különbséget tesz a közterületen árusítók között és a felülvizsgálati eljárások során több önkormányzati rendeletet megsemmisítettek ezzel az indokolással.

Több hozzánk hasonló nagyságú önkormányzatnak a közterület használatát szabályozó rendeleteit - a Nemzeti Jogszabálytár elektronikus jogszabálygyűjtemény adatbázisa és az adott önkormányzat honlapja adatai alapján – megtekintettük, melyek a felülvizsgálatra javasolt díjakat szabályozzák:

Csurgó rendelete 400 Ft/m²/hó közterület bérleti díjat állapít meg a vendéglátó-ipari előkert, vendéglátó terasz esetén, 100 Ft/m²/nap díjat állapít meg alkalmi- és mozgóárusítás, kiállítás esetén, 10.000 Ft/ nap díjat a cirkusz esetén.

Szigetvár rendelete júniustól-szeptemberig 635 Ft/m²/hó, októbertől-májusig 255 Ft/m²/hó közterület bérleti díjat állapít meg a vendéglátó-ipari előkert, vendéglátó terasz esetén, 1015 Ft/nap díjat állapít meg alkalmi- és mozgóárusítás esetén, 25.400 Ft/nap díjat a cirkusz esetén a belvárosban, 12.700 Ft/nap díjat a város egyéb területein.

Nagyatád rendelete a vendéglátó-ipari előkert használatáért díszburkolattal ellátott terület esetén 850 Ft/m²/hó, szilárd burkolattal ellátott terület esetén 600 Ft/m²/hó, burkolatlan terület esetén 400 Ft/m²/hó használati díj megfizetését írja elő, 420 Ft/m²/ nap díjat állapít meg alkalmi árusításra, 1800 Ft/nap díjat mozgóárusításra, 20.000 Ft/ nap díjat a cirkusz esetén.

A fenti adatok alapján javaslom a díjak módosítását, figyelembe véve a barcsi üzletek bérleti díjait.

4. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről szóló rendelkezést tartalmazza, mely az alábbi szabályozáson alapul: A Jat. 7. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet. Ugyanakkor a 13. § (2) bekezdése alapján, ha a jogszabály minden rendelkezése végrehajtottá vált, rendelkezni kell annak hatályon kívül helyezéséről. A 12. § (1) bekezdése szerint a módosító rendelkezés és hatályon kívül helyező rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik, és a 12. § (2) bekezdés rendelkezése alapján a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti. Az önkormányzati rendeletek átláthatósága érdekében fontos, hogy csak azok az önkormányzati rendeletek legyenek hatályban, amelyek végrehajtása még nem történt meg.

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

a közterületek használatáról szóló **18/2012.(IX.21.) önkormányzati rendelet**
módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése határozza meg, hogy a jogszabály előkészítőjének a hatásvizsgálat során milyen szempontokat kell vizsgálnia. Ezen szabályozásra való tekintettel a rendeletek módosításának várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendelet valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) A módosítás társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A módosítás a helyi önkormányzati rendelet aktualizálását tartalmazza és biztosítja a közterület használatáért fizetendő díjak ésszerű mértékének megállapítását.

A közterület-használati díjak felülvizsgálata – a várhatóan nagyobb igénybevétel miatt - nem eredményezi a bevétel csökkenését.

b) A módosítás környezeti és egészségi következményei: nincsenek, a Rendelet szabályozza a közterület-használó erre vonatkozó kötelezettségeit.

c) A módosítás adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet-tervezet többlet adminisztrációs terheket nem jelent.

2. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei.

A Rendelet módosításával aktualizálásra kerülnek a bevezető rész rendelkezései. Ennek elmaradása esetén, pusztán a bevezető rész nem megfelelősége miatt a Kúria – joggyakorlata alapján - az önkormányzati rendelet törvénysértését állapítaná meg, és a teljes jogszabályt megsemmisítené.

Az irreális közterület-használati díj csökkentése szükséges, hogy a szolgáltatók és így a lakosság is minél nagyobb számban igénybe tudják venni a kulturált pihenés, szórakozás céljára ezeket a területeket. A közterület szabályozott igénybevételéhez, a használati díj megfizetéséhez, mint szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges a díjak felülvizsgálata, a Rendelet módosítása.

3. A rendeletek alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelt rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

B a r c s, 2019. július 11.

Balázné dr. Vástyán Krisztina

**Barcs Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (... ..) önkormányzati rendelete
a közterületek használatáról szóló 18/2012.(IX.21.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Barcs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk. (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közterületek használatáról szóló 18/2012.(IX.21.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezető része helyébe a következő bevezető rész lép:

„Barcs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk. (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

A rendelet 15 §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„15.§. Cirkusz a Szabadidőközpont területén és a Pólus melletti 1819/60 hrsz-ú területen, állatbemutató és búcsú a Szabadidőközpontban, valamint Somogytarnóca és Drávaszentés városrészek közterületein tartható.”

3.§

A Rendelet 1. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

4. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és ez a rendelet az azt követő napon hatályát veszti.

(2) Hatályát veszti a Rendelet 22. §. (2) bekezdése.

B a r c s, 2019. július 25.

Karvalics Ottó
polgármester

Balázsne dr. Vástyán Krisztina
címetes főjegyző

1. melléklet a .../2019.(...) önkormányzati rendelethez
„1. melléklet a 18/2012.(IX.21.) önkormányzati rendelethez

Közterület-használati díjak

Közterület-használati módok	Díjtétel
A közterületbe 30 cm-en túlra benyúló üzlethomlokzat (portál), kirakatszekrény, hirdető-berendezés, cég- és címtábla	200.- Ft/m²/hó
Alkalmi és mozgóárusítás	260.- Ft/m²/nap
Tartós elárusítóhely (pavilon)	500.- Ft/m²/hó
Önálló hirdető-berendezés 1 m ² -nél nem nagyobb táblafelület	1.200.- Ft/m²/hó
1 m ² -nél nagyobb táblafelület	1.000.- Ft/m²/hó
Vendéglátó-ipari előkert	500.- Ft/m²/hó
Kiállítás, fesztivál, cirkusz, egyéb rendezvény	25.000.- Ft/nap
Építőanyag, tüzelő 48 órát meghaladó tárolása	50.- Ft/m²/nap
Építési munkával kapcsolatos állvány, törmelék	20.- Ft/m²/nap
Mozgóbolti árusítás	1.300.- Ft/nap

”

