

Barcs Város Önkormányzata
Polgármesterétől
7570 Barcs, Bajcsy-Zs. u. 46.
Pf.:62. Tel: 462-459

9. napirendi pont

Az előterjesztés előkészítésében részt vett:
dr. Lengyeltóti Zsuzsanna aljegyző-irodavezető

ELŐTERJESZTÉS

„a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti alapellátások térítési díjának megállapításáról” továbbá „a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról” szóló önkormányzati rendeletek módosításáról

Készült: **Barcs Város Képviselő-testülete**
2017. december 21-i ülésére

A rendelet-tervezeteket a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-ában foglaltaknak megfelelően eljárva az alábbiak szerint indokolom:

Általános indokolás

a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti alapellátások térítési díjának megállapításáról szóló **8/1997.(IV.25.) önkormányzati rendelet**

valamint

a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló **8/2011.(III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezetekhez**

Barcs Város Önkormányzatánál az Állami Számvevőszék (a továbbiakban: ÁSZ) ellenőrzést tartott „A gyermekvédelem intézményrendszerének ellenőrzése – A személyes gondoskodást nyújtó központi és önkormányzati fenntartók feladatellátásának ellenőrzése” címmel. Az ellenőrzés a 2011-2015. évekre terjedt ki.

Az ÁSZ jelentése az ellenőrzésről megtekinthető a honlapján. (www.asz.hu honlapon, jelentések főmenü, összes jelentés, összes jelentés sorszám szerint, 17189 számú jelentés alatt)

Az ellenőrzés tapasztalatai alapján az ÁSZ a szabályszerű feladatellátás elősegítésének biztosítása érdekében az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 33. § (6) bekezdésében szabályozott figyelemfelhívó levéllel fordult az önkormányzathoz.

A figyelemfelhívó levél – többek között – az alábbi megállapításokat tartalmazta:

„Az Önkormányzat a gyermekjóléti alapellátást nyújtó intézményeknél a Gyvt. 104.§ (1) bekezdés e) pontjában foglaltak ellenére a 2011-2015. években nem ellenőrizte a szakmai munka eredményességét, a szakmai program végrehajtását.”

Az erre vonatkozó intézkedéseket „A költségvetési szervek 2018. évi ellenőrzési terve” napirend előterjesztése tartalmazza, mely szintén a 2017. december 21-i Képviselő-testületi ülésen kerül megtárgyalásra.

„Az Önkormányzat nem szabályozta a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. § (2) bekezdés b) és e) pontjaiban foglaltak ellenére a gyermekek napközbeni ellátása és átmeneti gondozása ellátások igénybevételére irányuló kérelmek elbírálása szempontjait, valamint a helyettes szülői szolgáltatás térítési díját, továbbá a Gyvt. 29. § (2) bekezdés c) pontjában foglaltak ellenére a gyermekjóléti szolgáltatás, a napközbeni ellátás és az átmeneti gondozás vonatkozásában az intézményvezető hatáskörében külön eljárás nélkül biztosítható ellátásokat.”

A figyelemfelhívó levélre tett intézkedésekről az ÁSZ a megadott határidőben értesítésre került, melyben az intézkedések végrehajtásának határidejét 2017. december 31. napjában állapítottam meg.

Az ÁSZ által megjelölt hiányosságok megszüntetése okán szükséges a rendeletek módosítása.

Részletes indokolás

a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti alapellátások térítési díjának megállapításáról szóló **8/1997.(IV.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet**hez

1. §-hoz

A Gyvt. a „VI/D. Fejezet Gyermekek átmeneti gondozása” fejezetcím alatt rendelkezik a helyettes szülői ellátás szabályairól. Az ellátás tartalmát a Gyvt. 45. § (2) bekezdése az alábbiak szerint állapítja: „A gyermekek átmeneti gondozását - a szülői felügyeletet gyakorló szülő vagy más törvényes képviselő (a továbbiakban együtt: szülő) kérelmére vagy bejegyzésével - ideiglenes jelleggel, teljes körű ellátással kell biztosítani, ha a szülő egészségi állapota, életvezetési problémája, indokolt távolléte vagy más

akadályoztatása miatt a gyermek nevelését a családban nem tudja megoldani, vagy utógondozói ellátásban részesül. A fogyatékos gyermek számára a különleges szükségleteihez igazodó ellátást kell biztosítani”

A Gyvt. 29. § (2) bekezdés e) pontja kimondja, ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011.(XII.29.) Korm. rendelet 14. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átmeneti gondozás intézményi térítési díja nem haladhatja meg az egy ellátottra jutó szolgáltatási önköltség és a tárgyévi normatív állami hozzájárulás különbözetének az egy napra jutó összegét.

A helyettes szülői szolgáltatást több mint tíz éve nem vették igénybe. Általában szociális, illetve életvezetési krízishelyzet indokolja az ellátás igénybevételét, amely csak a jelentősen csökkentett mértékű térítési díj megfizetését tenné lehetővé. Továbbá a szolgáltatás intézményi térítési díjának megállapításához szükséges adatok nem állnak rendelkezésre, Ezen indokok alapján javaslom a helyettes szülői szolgáltatás intézményi térítési díját 0 Ft/nap összegben meghatározni.

2. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről szóló rendelkezést tartalmazza, mely az alábbi szabályozáson alapul:

A Jat. 7. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy „A jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.” Ugyanakkor a 13. § (2) bekezdése alapján „Ha a jogszabály minden rendelkezése végrehajtottá vált, rendelkezni kell annak hatályon kívül helyezéséről.” A 12. § (1) bekezdése szerint a módosító rendelkezés és hatályon kívül helyező rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik. Az önkormányzati rendeletek átláthatósága érdekében fontos, hogy csak azok az önkormányzati rendeletek legyenek hatályban, amelyek végrehajtása még nem történt meg.

Részletes indokolás

a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló **8/2011.(III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet**hez

1. §-hoz

A rendeletben módosításra kerülnek a személyes gondoskodást nyújtó ellátások szabályai a Gyvt. rendelkezéseivel összhangban.

A Gyvt. 29. §-a akként rendelkezik, hogy a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot. Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,
- c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,
- d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,
- e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

Ebben a szakaszban kerültek a személyes gondoskodást nyújtó ellátások általános szabályai megfogalmazásra. Továbbá meghatározásra kerültek a gyermekjóléti alapellátások, illetve ezen ellátásokra vonatkozó szabályok a Gyvt. felhatalmazó rendelkezései alapján. A korábbi szabályozás pontosításra, illetve kiegészítésre került a jogszabályi rendelkezésekkel összhangban.

2. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

A Jat. 7. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy „A jogszabályban meg kell határozni a hatálybalépésének napját, amely a jogszabály kihirdetését követő valamely nap lehet.” Ugyanakkor a 13. § (2) bekezdése alapján „Ha a jogszabály minden rendelkezése végrehajtottá vált, rendelkezni kell annak hatályon kívül helyezéséről.” A 12. § (1) bekezdése szerint a módosító rendelkezés és hatályon kívül helyező rendelkezés a hatálybalépéssel végrehajtottá válik. Az önkormányzati rendeletek átláthatósága érdekében fontos, hogy csak azok az önkormányzati rendeletek legyenek hatályban, amelyek végrehajtása még nem történt meg.

Tájékoztató az előzetes hatásvizsgálat eredményéről

a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti alapellátások térítési díjának megállapításáról szóló **8/1997.(IV.25.) önkormányzati rendelet**

valamint

a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló **8/2011.(III.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezetekhez**

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése határozza meg, hogy a jogszabály előkészítőjének a hatásvizsgálat során milyen szempontokat kell vizsgálnia. Ezen szabályozásra való tekintettel a rendeletek módosításának várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletek valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) A módosítások társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A módosítás a helyi önkormányzati rendelet és az ágazati jogszabály összhangját biztosítja.

A módosításnak gazdasági, költségvetési hatása nincs.

b) A módosítás környezeti és egészségi következményei: A rendelet-tervezetek környezeti hatása nem mérhető. A tervezeteknek egészségi hatása nincs.

c) A módosítás adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet-tervezetek többlet adminisztrációs terheket nem jelentenek.

2. A rendeletek megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei.

A rendeletek módosítását a hatályos jogszabályi előírásoknak való megfelelés tette szükségessé. A rendelet módosításának hiányában az önkormányzati rendelet nem felelne meg maradéktalanul a jogszabály rendelkezéseinek.

3. A rendeletek alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezeteket elfogadni szíveskedjen.

Barcs, 2017. december 13.



Karvalics Ottó
polgármester

A rendelet-tervezeteket törvényességi szempontból felülvizsgáltam.

Barcs, 2017. december 13.



Balázs dr. Vástyán Krisztina
címzetes főjegyző

Barcs Város Önkormányzata képviselő-testületének
...../2017.(XII.21.)
önkormányzati rendelete
a személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti alapellátások térítési díjának
megállapításáról szóló 8/1997.(IV.25.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Barcs Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében, és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében, továbbá (2) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011 évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A személyes gondoskodást nyújtó szociális és gyermekjóléti alapellátások térítési díjának megállapításáról szóló 8/1997.(IV.25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) a következő 2/C. §-sal és azt megelőzően a következő címmel egészül ki:

„Helyettes szülői szolgáltatás intézményi térítési díja

2/C. §

A helyettes szülői szolgáltatás intézményi térítési díja: 0 Ft/nap.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és ez a rendelet az azt követő napon hatályát veszti.

Barcs, 2017. december 21.

Karvalics Ottó
polgármester

Balázné dr. Vástyán Krisztina
címetes főjegyző

**Barcs Város Önkormányzata képviselő-testületének
.../2017. (XII.21.) önkormányzati rendelete
a szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról, valamint a
személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló
8/2011.(III.25.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Barcs Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében, és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)-(2) bekezdéseiben kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011 évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról szóló 8/2011.(III.25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) III. fejezet „2. cím Személyes gondoskodást nyújtó ellátások” helyébe a következő rendelkezés lép:

„ 2. cím: Személyes gondoskodást nyújtó ellátások

Általános szabályok

41. §

(1) A személyes gondoskodás igénybevétele – ha a Gyvt. másként nem rendelkezik – önkéntes, az ellátást igénylő, vagy törvényes képviselője (a továbbiakban: kérelmező) kérelmére történik.

(2) A kérelmező a személyes gondoskodás körébe tartozó ellátás igénybevételére irányuló kérelmet az adott ellátást nyújtó intézmény vezetőjéhez kell benyújtani, A kérelemről az intézmény vezetője jogosult dönteni.

(3) A személyes gondoskodás feltételeiről a kérelem benyújtásakor a kérelmezőt tájékoztatni kell.

(4) A személyes gondoskodást nyújtó ellátás esetén az ellátás megkezdésekor az ellátásra jogosult gyermeket és törvényes képviselőjét, illetve a fiatal felnőttet a Gyvt. 33. § rendelkezéseinek megfelelően tájékoztatni kell.

(5) Az ellátásra jogosult gyermek törvényes képviselője, illetve a fiatal felnőtt köteles

a) a (4) bekezdésben meghatározott tájékoztatás megtörténtéről nyilatkozni, ha az ellátás igénybevételéről nem kötöttek megállapodást,

b) a Gyvt. alapján vezetett intézményi nyilvántartásokhoz adatokat szolgáltatni,

c) nyilatkozni a jogosultsági feltételekben, valamint a személyazonosító adatokban beállott változásokról.

(6) Az ellátás megszűnik:

a) Az önkéntesen igénybe vett gyermekjóléti és gyermekvédelmi ellátás megszűnését a jogosult, illetve törvényes képviselője kezdeményezheti, melynek alapján az intézményvezető az ellátást megszünteti. Az ellátás a megegyezés időpontjában, illetve ennek hiányában a megállapodásban foglaltak szerint szűnik meg.

b) Az intézményvezető az önkéntesen igénybe vett gyermekjóléti és gyermekvédelmi ellátást megszünteti, ha a jogosult a házirendet ismételten, súlyosan megsérti, vagy az ellátás feltételei, okai már nem állnak fenn.

(7) A gyermekjóléti alapellátások vonatkozóan e rendeletben nem szabályozott kérdések tekintetében a Gyvt-ben foglalt rendelkezések az irányadóak.

Gyermekjóléti alapellátások

42. §

Barcs Város Önkormányzata az alábbi gyermekjóléti alapellátásokat biztosítja:

- a) A Barcsi Szociális Központ intézménye közreműködésével:
 - aa) gyermekjóléti szolgáltatás,
 - ab) gyermekek átmeneti gondozása keretében: helyettes szülői szolgáltatás.
- b) A Barcs Város Óvodája és Bölcsődéje intézménye közreműködésével gyermekek napközbeni ellátása keretében:
 - ba) bölcsőde,
 - bb) óvoda.

Gyermekjóléti szolgáltatás

42/A. §

- (1) A gyermekjóléti szolgáltatás olyan, a gyermek érdekeit védő speciális személyes szociális szolgáltatás, amely a szociális munka módszereinek és eszközeinek felhasználásával szolgálja a gyermek testi és lelki egészségének, családban történő nevelkedésének elősegítését, a gyermek veszélyeztetettségének megelőzését, a kialakult veszélyeztetettség megszüntetését, illetve a családjából kiemelt gyermek visszahelyezését.
- (2) A gyermekjóléti szolgáltatás az intézményvezető hatáskörében – kérelem benyújtása és külön eljárás nélkül - biztosítható. A gyermekjóléti szolgáltatás térítésmentesen kerül biztosításra.

Gyermekek átmeneti gondozása

42/B. §

- (1) A gyermekek átmeneti gondozására helyettes szülői szolgáltatás keretében kerül sor a Gyvt. rendelkezései alapján.
- (2) A gyermekek átmeneti gondozását - a szülői felügyeletet gyakorló szülő vagy más törvényes képviselő (a továbbiakban együtt: szülő) kérelmére vagy bejegyzésével kell biztosítani, ha a szülő egészségi állapota, életvezetési problémája, indokolt távolléte vagy más akadályoztatása miatt a gyermek nevelését a családban nem tudja megoldani.
- (3) A gyermekek átmeneti gondozása az alapjául szolgáló ok fennállásáig, de legfeljebb tizenkettő hónapig tart.
- (4) A gondozást meg kell szüntetni, ha:
 - a) a megszüntetést a szülő kéri,
 - b) annak okai már nem állnak fenn.
- (5) Megszűnik a gyermek átmeneti gondozása, ha a gondozás időtartama eltelt.

Gyermekek napközbeni ellátása

42/C. §

- (1) A gyermekek napközbeni ellátását különösen az olyan gyermek számára kell biztosítani,
 - a) akinek fejlődése érdekében állandó napközbeni ellátásra van szüksége,
 - b) akit egyedülálló vagy időskorú személy nevel,
 - c) akinek a szülője, törvényes képviselője szociális helyzete miatt az ellátásáról nem tud gondoskodni.

(2) A bölcsőde olyan bölcsődei ellátást nyújtó intézmény, amely a gyermekek napközbeni ellátása keretében, a Bölcsődei nevelés-gondozás országos alapprogramja szerint, jogszabályban meghatározott szakirányú végzettséggel rendelkező személy által, akár több csoportban nyújt szakszerű gondozást és nevelést.

(3) Az intézményvezető a kérelem elbírálásánál bölcsődei ellátás esetében a Gyvt., valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV.30.) NM rendelet rendelkezései szerint jár el.

(4) A bölcsődei felvétel során előnyben kell részesíteni

a) - ha a gyermek szülője, más törvényes képviselője a felvételi kérelem benyújtását követő 30 napon belül igazolja, hogy munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll -

aa) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermeket,

ab) a három vagy több gyermeket nevelő családban élő gyermeket,

ac) az egyedülálló szülő által nevelt gyermeket, és

b) a védelembe vett gyermeket.

(5) A bölcsőde alapellátásként a családban nevelkedő három éven aluli gyermekek napközbeni ellátását, szakszerű gondozását és nevelését biztosítja. Bölcsődei ellátás keretében a gyermek húszhetes korától nevelhető és gondozható. Ha a gyermek harmadik életévét betöltötte, de testi vagy értelmi fejlettségi szintje alapján még nem érett az óvodai nevelésre, és óvodai jelentkezését az orvos nem javasolja, bölcsődei ellátás keretében gondozható, nevelhető a gyermek negyedik életévének betöltését követő augusztus 31-éig. A bölcsődei ellátásban a sajátos nevelési igényű gyermek annak az évnek az augusztus 31. napjáig vehet részt, amelyben a hatodik életévét betölti.

(6) A bölcsődei ellátás megszűnik:

a) a bölcsődei nevelési év végén, ha a gyermek a 3. életévét betöltötte,

b) ha a gyermek az (5) bekezdés szerinti életkort elérte.

(7) Meg kell szüntetni annak a gyermeknek a bölcsődei ellátását, aki orvosi szakvélemény alapján egészségi állapota miatt bölcsődében nem gondozható.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és ez a rendelet az azt követő napon hatályát veszti.

Barcs, 2017. december 21.

Karvalics Ottó
polgármester

Balázné dr. Vástyán Krisztina
címzetes főjegyző